



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 February 2024
Russian
Original: English

Организационная сессия Специального комитета открытого состава с целью подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах

Нью-Йорк, 20–22 февраля 2024 года

Доклад о работе организационной сессии Специального комитета с целью подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах

Докладчик: г-жа Клаудия С. Варгас (Колумбия)

I. Организация работы сессии

A. Открытие и продолжительность сессии

1. В своей резолюции [78/230](#) Генеральная Ассамблея постановила учредить специальный межправительственный комитет открытого состава с целью подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах.
2. Организационная сессия проходила в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в период с 20 по 22 февраля 2024 года. В ходе организационной сессии Специальный комитет провел пять заседаний.
3. Организационную сессию открыл временный председатель Специального комитета, заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам.
4. На первом заседании, состоявшемся 20 февраля 2024 года, с заявлениями выступили Председатель Специального комитета г-н Рами М. Юсеф (Египет) и заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам.



В. Участники

5. В работе сессии приняли участие представители государств — членов Организации Объединенных Наций. Присутствовали также наблюдатели от межправительственных организаций и других структур и представители организаций системы Организации Объединенных Наций.

С. Выборы должностных лиц

6. На своем первом заседании 20 февраля 2024 года Специальный комитет избрал путем аккламации Председателя, 18 заместителей Председателя и Докладчика. Таким образом, в состав Бюро Специального комитета вошли следующие члены:

Председатель:

Рами М. Юсеф (Египет)

Заместители Председателя:

Лео Райан Пиндер (Багамские Острова)

Валентин Рыбаков (Беларусь)

Клаудия Лусия Пиментел Мартинс да Силва (Бразилия)

Цяолан Ли (Китай)

Хелен Пахапилл (Эстония)

Силке Брунс (Германия)

Даниэль Нуэр (Гана)

Бхаскар Госвами (Индия)

Марио Виско (Италия)

Ванджиру Киарие (Кения)

Карлос Хавьер Кастильо Перес (Мексика)

Юнес Идрисси Кайтуни (Марокко)

Труде Сёнварсен (Норвегия)

Джоанна Вегржин (Польша)

Бьёнгсик Чжун (Республика Корея)

Александр Смирнов (Российская Федерация)

Ях Фанг Чиап (Сингапур)

Мария Хосе Гарде (Испания)

Докладчик:

Клаудия С. Варгас (Колумбия)

Д. Утверждение повестки дня

7. На своем первом заседании 20 февраля 2024 года Специальный комитет утвердил предварительную повестку дня, содержащуюся в документе [A/AC.295/2024/1](#).

8. Повестка дня сформулирована следующим образом:

1. Открытие организационной сессии.
2. Выборы должностных лиц.
3. Утверждение повестки дня.
4. План и порядок работы Специального комитета.
5. Предметная подготовка.

6. Заявления общего характера.
7. Прочие вопросы.
8. Утверждение доклада о работе организационной сессии.

Е. Документация

9. Список документов, представленных Специальному комитету на сессии, был размещен на веб-странице Комитета¹.

II. План и порядок работы Специального комитета

10. В рамках пункта 4 повестки дня «План и порядок работы Специального комитета» Специальный комитет рассмотрел следующие документы: а) «Предлагаемый план и порядок работы Специального комитета с целью подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах», содержащийся в приложении I к аннотированной предварительной повестке дня (A/AC.295/2024/1); б) «Предлагаемый порядок участия различных заинтересованных сторон в работе Специального комитета с целью подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах», содержащийся в приложении II к аннотированной предварительной повестке дня; и с) «Предлагаемая предварительная повестка дня первой сессии Специального комитета по разработке круга ведения для Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном налоговом сотрудничестве», распространенная среди государств-членов через назначенного члена Бюро.

11. На первом заседании 20 февраля 2024 года Председатель представил на обсуждение Специального комитета документы, содержащиеся в приложении I и приложении II к предварительной повестке дня, и отметил, что решение по ним будет принято на заключительном заседании организационной сессии. Председатель предложил любой делегации, у которой есть такое желание, выступить с заявлением в связи с этими документами; заявлений не последовало.

12. На третьем заседании 21 февраля Председатель объявил открытым обсуждение этих документов. С заявлениями выступили представители Испании, Многонационального Государства Боливия, Израиля, Колумбии, Ганы, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Бразилии, Нигерии, Канады, Кубы, Российской Федерации, Кении, Франции, Эфиопии, Японии, Италии, Беларуси, Республики Корея, Швейцарии, Аргентины, Мексики, Чили, Сингапура и Ямайки.

13. На своем пятом заседании 22 февраля 2024 года Специальный комитет возобновил рассмотрение «Предлагаемого плана и порядка работы Специального комитета с целью подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах». На том же заседании Председатель устно внес изменения в пункт I этого документа, завершив его следующим предложением: «Учитывая важность международного сотрудничества в налоговых вопросах, в рамках отведенного для переговоров времени следует приложить все разумные усилия для достижения консенсуса по вопросам существа в Специальном комитете».

¹ URL: <https://financing.desa.un.org/un-tax-convention>.

14. На том же заседании представители Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Колумбии, Багамских Островов, Австралии, Многонационального Государства Боливия и Республики Корея выступили с заявлениями, касающимися этого документа с внесенными в него устными изменениями.

15. Кроме того, на том же заседании Председатель Специального комитета внес очередное устное изменение в этот документ, включив в него новый пункт 7 («Для обеспечения всеохватного участия в работе Специального комитета государствам-членам и другим соответствующим заинтересованным сторонам, которые в состоянии сделать это, рекомендуется оказывать развивающимся странам финансовую поддержку в вопросе обеспечения возможности личного присутствия»). Председатель также добавил новый пункт 8 («Следует придавать большое значение обеспечению транспарентности работы Комитета»).

16. Кроме того, на пятом заседании Специальный комитет затем принял этот документ с внесенными в него устными изменениями (см. приложение I к настоящему докладу).

17. После принятия «Предлагаемого плана и порядка работы Специального комитета с целью подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах» с заявлениями выступили представители Канады, Соединенных Штатов Америки, Аргентины, Нигерии (от имени Группы африканских государств), Мексики, Многонационального Государства Боливия, Японии, Соединенного Королевства, Ямайки, Австралии, Колумбии, Франции, Пакистана и Перу.

18. На своем пятом заседании 22 февраля 2024 года Комитет утвердил «Предлагаемый порядок участия различных заинтересованных сторон в работе Специального комитета с целью подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах» в том виде, в котором он включен в приложение II к аннотированной предварительной повестке дня (см. приложение II к настоящему докладу).

19. На первом заседании Комитета 20 февраля 2024 года Председатель представил предлагаемую предварительную повестку дня первой сессии Специального комитета и предложил высказать замечания. В ходе первого заседания государства-члены не сделали никаких заявлений в этой связи. На своем четвертом заседании 21 февраля 2024 года Специальный комитет возобновил обсуждение предлагаемой предварительной повестки своей первой сессии. С комментариями выступили представители Соединенного Королевства и Австралии. После устного выступления Председателя Специального комитета Комитет утвердил предварительную повестку дня своей первой сессии с внесенными в нее устными изменениями (см. приложение III к настоящему докладу).

III. Предметная подготовка

20. На своем третьем заседании 21 февраля 2024 года в рамках пункта 5 повестки дня Специальный комитет рассмотрел вопрос о предметной подготовке к работе по выполнению своего мандата.

21. С заявлением выступил Председатель.

22. С заявлениями выступили представители Российской Федерации, Ямайки, Колумбии, Соединенного Королевства и Багамских Островов.

23. Представитель Департамента по экономическим и социальным вопросам выступил с презентацией, посвященной процедурным элементам рамочной конвенции².

24. После презентации с заявлениями выступили представители Исламской Республики Иран, Ямайки, Соединенного Королевства, Норвегии, Аргентины и Швейцарии.

IV. Заявления общего характера

25. На первом и втором заседаниях Специального комитета 20 февраля 2024 года были сделаны общие заявления по пункту 6 повестки дня.

26. На первом заседании выступили представители Европейского союза, Израиля, Республики Корея, Аргентины, Индии, Ганы, Ботсваны (от имени Группы африканских государств), Канады (также от имени Австралии и Новой Зеландии), Испании, Российской Федерации, Нигерии, Норвегии, Колумбии, Пакистана, Кот-д'Ивуара, Германии, Марокко, Франции, Кении, Сингапура, Швейцарии, Лихтенштейна, Багамских Островов, Японии, Бразилии, Соединенного Королевства, Многонационального Государства Боливия, Италии, Соединенных Штатов, Чили, Мексики и Бельгии.

27. В ходе второго заседания с заявлениями выступили представители Сенегала, Алжира и Турции.

V. Прочие вопросы

28. На своем пятом заседании 22 февраля 2024 года Специальный комитет рассмотрел пункт 7 повестки дня. Заявлений по этому пункту не последовало.

VI. Утверждение доклада

29. На пятом заседании 22 февраля Докладчик внесла на рассмотрение проект доклада Специального комитета о работе его организационной сессии, содержащийся в документе [A/AC.295/2024/L.1](#).

30. На том же заседании с заявлением выступила представитель Австралии.

31. Кроме того, на том же заседании Специальный комитет утвердил проект доклада о работе своей организационной сессии и поручил Докладчику подготовить его окончательную редакцию при поддержке Секретариата.

² URL: <https://financing.desa.un.org/sites/default/files/2024-02/Presentation%20structural%20elements%2019february.pdf>.

Приложение I

План и порядок работы Специального комитета с целью подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах

I. Введение

1. Своей резолюцией [78/230](#), озаглавленной «Содействие инклюзивному и эффективному международному сотрудничеству в области налогообложения в Организации Объединенных Наций», Генеральная Ассамблея учредила специальный межправительственный комитет открытого состава под руководством государств-членов с целью подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах. Специальный комитет является вспомогательным органом Ассамблеи; соответственно, к нему применяются правила процедуры Ассамблеи ([A/520/Rev.20](#)). Учитывая важность международного сотрудничества в налоговых вопросах, в рамках отведенного для переговоров времени следует приложить все разумные усилия для достижения консенсуса по вопросам существа в Специальном комитете.
2. Настоящая записка была подготовлена Секретариатом с целью содействовать обсуждению структуры работы Специального комитета по выполнению им своего мандата на его организационной сессии. В записке Секретариатом изложены предлагаемые элементы плана деятельности Комитета и обзор организации процесса разработки проекта документа о сфере охвата.
3. В записке учтен также опыт организации переговорных процессов по последним многосторонним конвенциям под эгидой Организации Объединенных Наций.

II. План работы Специального комитета

4. В соответствии с резолюцией [78/230](#) мандат Специального комитета заключается в подготовке проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах. Комитет будет, когда позволит время, проводить заседания в Нью-Йорке продолжительностью до 15 рабочих дней каждое и при поддержке со стороны международных организаций и гражданского общества в соответствии со сложившейся практикой, а также в кратчайшие возможные сроки проведет свою организационную сессию, чтобы завершить работу к августу 2024 года.
5. В соответствии с резолюцией [78/230](#) в процессе разработки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах Специальный комитет, в частности, будет поступать следующим образом:
 - а) принимать во внимание потребности, приоритеты и возможности всех стран, в частности развивающихся стран;

b) придерживаться целостного подхода с учетом проблематики устойчивого развития и принимать во внимание взаимосвязи между вопросами налогообложения и другими важными вопросами экономической, социальной и экологической политики;

c) рассматривать необходимость достаточной гибкости и устойчивости международной налоговой системы для обеспечения справедливых результатов по мере развития технологий и бизнес-моделей, а также изменения ландшафта международного сотрудничества в налоговых вопросах;

d) принимать во внимание результаты работы других соответствующих форумов, потенциал взаимодействия с ними и существующие инструменты и учитывать сильные стороны, опыт и взаимодополняемость усилий многочисленных учреждений, участвующих в сотрудничестве в налоговых вопросах на международном, региональном и местном уровнях;

e) рассматривать в ходе подготовки документа по рамочной конвенции возможность одновременной разработки ранних протоколов по конкретным приоритетным вопросам, таким как меры по борьбе с незаконными финансовыми потоками, связанными с налогообложением, и налогообложение доходов, полученных от предоставления трансграничных услуг в условиях усиления цифровизации и глобализации экономики.

6. В порядке выполнения своего мандата Специальный комитет может рассмотреть возможность проведения двух сессий в Нью-Йорке в период с апреля по конец августа 2024 года в целях разработки и утверждения проекта документа о сфере охвата для представления Генеральной Ассамблеи на рассмотрение на ее семьдесят девятой сессии. Веб-трансляция сессий будет доступна в прямом эфире и по запросу на площадке Интернет-ТВ ООН.

7. Для обеспечения всеохватного участия в работе Специального комитета государствам-членам и другим соответствующим заинтересованным сторонам, которые в состоянии сделать это, рекомендуется оказывать развивающимся странам финансовую поддержку в вопросе обеспечения возможности личного присутствия.

8. Следует придавать большое значение обеспечению транспарентности работы Комитета.

III. Порядок работы Специального комитета

9. В настоящем разделе представлен порядок работы Специального комитета, включая график его сессий, которые планируются к проведению в 2024 году в Нью-Йорке.

10. График сессий Специального комитета в 2024 году и задачи, которые предлагаются к выполнению в ходе сессий, приведены в таблице ниже¹.

¹ График был составлен исходя из наличия времени с учетом рекомендаций Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению при Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке относительно имеющихся ресурсов для проведения заседаний.

<i>Сессия</i>	<i>Даты</i>	<i>Задачи</i>
Организационная сессия	20–22 февраля 2024 года (3 дня заседаний)	Обсуждение и согласование структуры работы Специального комитета для выполнения им своего мандата, включая следующее: • план и порядок работы Комитета • порядок участия различных заинтересованных сторон • дорожная карта работы Комитета • предварительная повестка дня первой сессии Комитета • приглашения государствам-членам и заинтересованным сторонам для представления письменных материалов (направляются Председателем)
Первая сессия	26 апреля — 8 мая 2024 года (9 дней заседаний)	Предварительная предметная проработка проекта документа о сфере охвата и обсуждение ориентировочного перечня вопросов, которые должны быть затронуты в проекте документа о сфере охвата, включая рассмотрение в ходе подготовки документа по рамочной конвенции возможности одновременной разработки ранних протоколов по конкретным приоритетным вопросам
Вторая сессия	29 июля — 16 августа 2024 года (15 дней заседаний)	Обсуждение и согласование проекта документа о сфере охвата, который должен быть включен в доклад Комитета, подлежащий представлению Генеральной Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии

11. В соответствии с пунктом 5 резолюции [78/230](#) Специальный комитет изберет должностных лиц своего Бюро, в состав которого будут входить не более 20 членов, включая Председателя, заместителей Председателя и Докладчика, избираемых на основе принципов справедливой географической представленности и с учетом соображений гендерного баланса таким образом, чтобы каждая из пяти региональных групп стран имела равное представительство. На своей организационной сессии Комитет изберет 1 Председателя, не более 18 заместителей Председателя и 1 Докладчика.

12. В процессе разработки проекта документа о сфере охвата сообразно своему мандату Специальный комитет будет принимать во внимание вклад международных организаций и гражданского общества в соответствии с правилами процедуры Генеральной Ассамблеи и с учетом сложившейся практики Организации Объединенных Наций в отношении переговорных процессов по последним многосторонним конвенциям. В этой связи Комитет, возможно, пожелает принять решение о порядке участия различных заинтересованных сторон в

своей работе. Такой порядок может предусматривать проведение неофициальных межсессионных консультаций с участием различных заинтересованных сторон в виртуальном формате.

13. Специальный комитет может рассмотреть вопрос о подготовке процедурных докладов о работе своих сессий без включения в них предметного резюме обсуждений. Комитет представит Генеральной Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии доклад о работе своей заключительной сессии (то есть второй сессии Комитета, что соответствует представленному выше графику), содержащий проект документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах. Все доклады будут подготовлены Докладчиком при поддержке Секретариата.

Приложение II

Порядок участия различных заинтересованных сторон в работе Специального комитета с целью подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах

I. Введение

1. Своей резолюцией [78/230](#), озаглавленной «Содействие инклюзивному и эффективному международному сотрудничеству в области налогообложения в Организации Объединенных Наций», Генеральная Ассамблея постановила учредить специальный межправительственный комитет открытого состава под руководством государств-членов с целью подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах. Во исполнение своего мандата Специальный комитет будет принимать во внимание вклад международных организаций и гражданского общества в соответствии со сложившейся практикой.
2. Настоящая записка была подготовлена Секретариатом с целью содействовать обсуждению на организационной сессии порядка участия различных заинтересованных сторон в работе Специального комитета.
3. Помимо прочих элементов, указанных в резолюции, Специальный комитет будет принимать во внимание результаты работы других соответствующих форумов, потенциал взаимодействия с ними и существующие инструменты и учитывать сильные стороны, опыт и взаимодополняемость усилий многочисленных учреждений, участвующих в сотрудничестве в налоговых вопросах на международном, региональном и местном уровнях.
4. Излагаемый в настоящей записке порядок участия различных заинтересованных сторон в работе Комитета был разработан с учетом характера рассматриваемой Комитетом темы, в связи с которой можно ожидать поступления запросов от организаций гражданского общества, активно занимающихся проблемами, касающимися международного сотрудничества в налоговых вопросах, а также от других международных организаций, академических учреждений и частного сектора в отношении представления материалов, участия в сессиях Комитета или в отношении и того, и другого.

II. Порядок участия заинтересованных сторон

5. Поскольку Специальный комитет является вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи, межправительственные организации и другие субъекты, получившие постоянное приглашение участвовать в работе Ассамблеи в качестве наблюдателей, могут участвовать в сессиях Комитета в этом качестве.
6. Специальный комитет, возможно, пожелает предложить другим соответствующим межправительственным организациям представить в Секретариат заявки на аккредитацию в целях участия в работе Комитета в качестве наблюдателей в соответствии со сложившейся практикой для принятия Комитетом окончательного решения.

7. Специальный комитет, возможно, пожелает также принять решение о предоставлении представителям неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, возможности зарегистрироваться в Секретариате для участия в сессиях Комитета в качестве наблюдателей.

8. Специальный комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить организациям гражданского общества и другим соответствующим заинтересованным сторонам, включая академические учреждения и частный сектор, направлять в Секретариат просьбы об участии в качестве наблюдателей в сессиях Комитета. Секретариат будет доводить список новых заявок до сведения государств-членов не менее чем за две недели до начала каждой сессии Комитета на основе принципа отсутствия возражений. В начале каждой из своих сессий Комитет рассмотрит новые заявки, включая те, в отношении которых какое-либо государство-член высказывает возражение, и примет по ним решения. Вышеизложенный порядок никоим образом не создает прецедента для других специальных комитетов Генеральной Ассамблеи.

9. Участие наблюдателей может заключаться в следующем:

а) присутствие на любых открытых официальных заседаниях Специального комитета;

б) выступление с устными заявлениями по окончании обсуждения между государствами-членами, при наличии времени, по каждому из основных пунктов повестки дня. Принимая во внимание ограниченность времени, выделяемого для заседаний, заинтересованные стороны могут выбирать из своего числа официальных представителей сбалансированным и транспарентным образом, с учетом соображений справедливой географической представленности, гендерного баланса и многообразия участников;

с) представление письменных материалов. Объем представляемых материалов не должен превышать 2000 слов. Эти материалы будут размещены на языке оригинала на веб-сайте Специального комитета.

10. В межсессионные периоды Председатель Специального комитета, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об организации в виртуальном формате неофициальных межсессионных консультаций с заинтересованными сторонами, посвященных их вкладу в работу Комитета. Резюме этих консультаций может быть опубликовано на английском языке как одном из официальных языков Организации Объединенных Наций на веб-сайте Комитета. Даты проведения и форматы таких межсессионных консультаций могут быть определены в консультации с Секретариатом и с учетом имеющихся возможностей в плане предоставления услуг.

11. При организации таких межсессионных консультаций Председатель, возможно, пожелает рассмотреть варианты использования существующих платформ многостороннего партнерства, включая специальное совещание Экономического и Социального Совета по международному сотрудничеству в налоговых вопросах 2024 года и двадцать восьмую сессию Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах, которые будут проводиться в Нью-Йорке последовательно 18 марта и с 19 по 22 марта соответственно.

Приложение III

Предварительная повестка дня первой сессии Специального комитета с целью подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах

1. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
 2. Структурные элементы рамочной конвенции: предметная проработка:
 - a) процедурные вопросы;
 - b) вопросы существа.
 3. Рассмотрение возможности одновременной разработки ранних протоколов.
 4. Заявления общего характера.
 5. Прочие вопросы.
 6. Утверждение доклада о работе первой сессии.
-